

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

#### Breve historia del derecho constitucional colombiano

1.	LAS PRIMERAS CONSTITUCIONES.....	1
2.	LA CONSTITUCION DE CÁDIZ.....	2
3.	LA GRAN COLOMBIA.....	2
4.	LA CONSTITUCIÓN BOLIVIANA.....	3
5.	EL CONGRESO ADMIRABLE.....	4
6.	LA NUEVA GRANADA.....	4
7.	LA CONSTITUCIÓN DE 1843.....	4
8.	EL RÉGIMEN CENTRO-FEDERAL.....	5
9.	LA CONFEDERACIÓN GRANADINA.....	5
10.	LA CARTA DE 1863.....	6
11.	LA CONSTITUCIÓN DE 1886.....	7
12.	LAS INNOVACIONES DE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XX.....	10
	12.1. Acto Legislativo 9º de 1905.....	11
	12.2. Acto Legislativo 1º de 1910.....	11
	12.3. Acto Legislativo 3º de 1910.....	11
13.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936.....	13
	13.1. Contexto y contenido.....	13
	13.2. Proyección de la reforma.....	14
14.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1945.....	15
	14.1. Contenido.....	15
	14.2. Alcances.....	15

15.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL PLEBISCITARIA DE 1957 .....	15
15.1.	Contexto histórico .....	15
15.2.	Contenido del plebiscito .....	16
15.3.	Evaluación .....	18
16.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968 .....	20
16.1.	Los propósitos de la reforma .....	20
16.2.	Síntesis de los principales cambios .....	21
17.	LA PEQUEÑA CONSTITUYENTE .....	25
17.1.	La propuesta .....	25
17.2.	La sentencia de inexecutable .....	25
18.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979 .....	26
18.1.	Contenido .....	26
18.2.	El fallo de la Corte Suprema de Justicia .....	28

## CAPÍTULO II

### La Asamblea Constituyente

1.	LA PROPUESTA DEL PLEBISCITO .....	31
2.	EL ACUERDO DE LA CASA DE NARIÑO .....	31
3.	LA COMISIÓN PREPARATORIA .....	31
4.	LA PROVIDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	32
5.	EL FRUSTRADO PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1988 .....	34
5.1.	Derechos humanos .....	34
5.2.	El defensor cívico .....	34
5.3.	Congreso de la República .....	34
5.4.	Rama ejecutiva .....	35
5.5.	Partidos políticos .....	35
5.6.	Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas .....	35
5.7.	El estado de sitio .....	35
5.8.	Administración de justicia .....	36
5.9.	Sistema electoral .....	36

5.10.	Prohibición de reelecciones.....	36
5.11.	El control fiscal.....	36
5.12.	Organización territorial del Estado.....	36
5.13.	Tránsito a la democracia directa.....	37
5.14.	Mecanismos alternativos de reforma constitucional.....	37
6.	LA SÉPTIMA PAPELETA.....	37
7.	EL DECRETO LEGISLATIVO 927 DE 1990.....	38
8.	EL DECRETO LEGISLATIVO 1926 DE 1990.....	39
9.	EL FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.....	39

### CAPÍTULO III

#### Los principios fundamentales de la Carta de 1991

1.	LAS NOTAS DOMINANTES.....	49
1.1.	La nueva Carta de derechos.....	49
1.2.	Las reformas políticas.....	50
1.3.	La participación ciudadana.....	50
1.4.	El pluralismo.....	50
1.5.	La economía.....	50
1.6.	La rama y la función ejecutiva.....	51
1.7.	La administración de justicia.....	51
1.8.	La autonomía local.....	51
1.9.	Las relaciones Estado-sociedad.....	52
1.10.	El tránsito hacia el Estado laico.....	52
1.11.	La penetración de las ciencias sociales.....	52
2.	EL PREÁMBULO Y SU VALOR JURÍDICO.....	52
3.	EL ESTADO.....	54
4.	LOS PRINCIPIOS DEL ESTADO COLOMBIANO.....	54
4.1.	Social de derecho.....	54
4.2.	Unitario.....	55
4.3.	Descentralizado.....	56
4.4.	Democrático.....	58

4.5.	Participativo .....	58
4.5.1.	Presentación del tema .....	58
4.5.2.	La participación ante la jurisprudencia.....	59
4.5.3.	Leyes estatutarias sobre participación .....	63
4.5.3.1.	Ley Estatutaria 134 de 1994.....	63
4.5.3.2.	Ley Estatutaria 1757 de 2015.....	64
4.6.	Pluralista .....	67
4.7.	Respetuoso del hombre .....	68
4.8.	Respetuoso del trabajo .....	68
5.	LOS FINES DEL ESTADO.....	68
6.	LA SOBERANÍA NACIONAL .....	69
7.	LA DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL .....	69
7.1.	Los postulados básicos del tratamiento indigenista.....	70
8.	EL IDIOMA CASTELLANO .....	73
9.	EL SISTEMA DEMOCRÁTICO PARTICIPATIVO .....	73
9.1.	La democracia participativa.....	73
9.2.	Los partidos políticos.....	75
9.3.	La financiación transparente de las campañas.....	77
9.4.	El estatuto de oposición.....	82
9.5.	El voto programático.....	84

## CAPÍTULO IV

### Interpretación y supremacía de la Constitución

1.	LA INSUFICIENCIA DE LOS MÉTODOS TRADICIONALES.....	87
2.	LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL SEGÚN LOS AUTORES .....	88
3.	LA INTERPRETACIÓN SEGÚN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL .....	90
3.1.	Interacción entre sociedad y derecho.....	90
3.2.	Los caracteres del Estado.....	90
3.3.	Los principios constitucionales.....	91
3.4.	La interpretación contextualizada .....	91
3.5.	La interpretación y la efectividad de los derechos fundamentales.....	91

3.6.	Los valores constitucionales.....	92
3.7.	Catálogo no taxativo de derechos.....	93
3.8.	El humanismo constitucional .....	94
4.	ACTUALES ORIENTACIONES EN MATERIA DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL .....	95
4.1.	Principio de armonización .....	95
4.2.	Principio de proporcionalidad.....	95
4.3.	Principio de razonabilidad .....	96
4.4.	El juicio de igualdad .....	96
4.5.	El juicio de sustitución .....	96
4.6.	El juicio de efectividad.....	97
5.	BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD .....	98
5.1.	Definición .....	98
5.2.	Finalidad .....	98
5.3.	Filosofía.....	98
5.4.	Orígenes del bloque de constitucionalidad .....	99
5.5.	El doble sentido del bloque .....	100
5.6.	Componentes del bloque.....	100
6.	LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN .....	100

## CAPÍTULO V

### La nueva Carta de derechos y deberes

1.	GENERALIDADES.....	103
2.	VISIÓN PANORÁMICA .....	103
3.	LA VIDA.....	105
3.1.	Derecho de primer orden .....	105
3.2.	Características .....	106
4.	DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD.....	107
5.	LA IGUALDAD ANTE LA LEY .....	108
5.1.	Regulación constitucional .....	108
5.2.	Por una igualdad real.....	109
5.3.	La participación femenina en la Administración Pública.....	110

6.	LA INTIMIDAD.....	111
6.1.	Regulación constitucional.....	111
6.2.	Hábeas data y el derecho comparado.....	111
6.3.	Contenido del derecho a la intimidad.....	116
6.4.	Vida privada.....	117
6.5.	Intimidad y derecho a la información.....	118
6.6.	Inviolabilidad de la correspondencia.....	118
7.	EL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD.....	119
8.	LA LIBERTAD DE CONCIENCIA.....	120
9.	LA LIBERTAD DE CULTOS.....	120
9.1.	La ley estatutaria de la libertad religiosa.....	121
10.	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN.....	123
10.1.	Definición.....	123
10.2.	Derecho al honor y libertad de expresión.....	123
10.3.	Honor y honra.....	124
10.4.	La libertad de prensa.....	125
11.	LA LIBERTAD DE PENSAMIENTO.....	125
12.	EL DERECHO A LA INFORMACIÓN.....	125
12.1.	Noción.....	125
12.2.	Regulación de la información.....	126
12.3.	Fundación de medios de comunicación.....	127
13.	EL DERECHO A LA PAZ.....	128
14.	LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN.....	128
15.	LIBERTADES RELATIVAS AL PROCESO EDUCATIVO.....	129
15.1.	El derecho a la educación.....	129
15.2.	Libertad de cátedra.....	131
15.3.	Libertad de investigación.....	132
15.4.	Libertad de aprendizaje.....	133
15.5.	Libertad de enseñanza.....	133
16.	LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA.....	133
16.1.	Sentencia T-574 de 1993.....	134
16.2.	Sentencia C-006 de 1996.....	134

17.	EL DEBIDO PROCESO .....	135
	17.1. Regulación constitucional .....	135
	17.2. Definición .....	135
	17.3. Expresiones universales .....	135
	17.4. El hábeas corpus .....	137
18.	DERECHO DE ASOCIACIÓN .....	138
19.	EL DERECHO DE REUNIÓN .....	140
	19.1. Antecedentes históricos .....	140
	19.2. Características .....	141
20.	EL DERECHO DE PETICIÓN .....	142
	20.1. Tratamiento constitucional .....	142
	20.2. Antecedentes .....	143
	20.3. Tutelabilidad del derecho de petición .....	145
	20.4. El derecho de petición solo puede regularse mediante ley estatutaria .....	146
	20.5. Grandes contenidos de la Ley Estatutaria 1755 de 2015 sobre derecho de petición .....	146
21.	EL TRABAJO .....	155
	21.1. Tratamiento constitucional .....	155
	21.2. Su condición de derecho fundamental .....	157
	21.3. Contenido de la regulación del trabajo .....	159
	21.3.1. Libertad de trabajo .....	159
	21.3.2. Derecho del trabajo .....	159
	21.3.3. Condiciones laborales dignas y justas .....	159
	21.4. El derecho internacional laboral .....	160
	21.4.1. Estructura .....	161
	21.4.2. Clasificación de los actos de la OIT .....	161
	21.4.3. Naturaleza y alcances jurídicos de los convenios de la OIT .....	162
	21.4.4. Características de los convenios internacionales del trabajo .....	163
	21.4.5. Ratificación de convenios internacionales del trabajo .....	163
22.	LIBERTAD DE SELECCIÓN DE PROFESIÓN U OFICIO .....	164
23.	DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS .....	165

## CAPÍTULO VI

### Clasificación de los derechos

1.	DERECHOS DE APLICACIÓN INMEDIATA .....	171
2.	DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES .....	173
2.1.	Derechos sociales.....	173
2.2.	Derechos culturales.....	177
2.3.	Derechos económicos.....	178
3.	DERECHOS COLECTIVOS Y DEL AMBIENTE.....	182
4.	LAS GENERACIONES DE LOS DERECHOS.....	183

## CAPÍTULO VII

### La protección y aplicación de los derechos

1.	EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE.....	185
2.	EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE, RECTOR DE LAS RELACIONES AUTORIDAD-CIUDADANO.....	186
2.1.	Antecedentes en la Asamblea Constituyente .....	186
2.2.	El principio de la buena fe de cara a la jurisprudencia constitucional.....	187
3.	LA ACCIÓN DE TUTELA .....	188
3.1.	Definición .....	188
3.2.	Desarrollo legislativo .....	189
3.2.1.	El Decreto 2591 de 1991 .....	189
3.2.2.	Decreto Reglamentario 306 de 1992.....	191
3.3.	Características de la acción de tutela .....	192
3.4.	La tutela transitoria .....	194
3.4.1.	Generalidades .....	194
3.4.2.	Perjuicio irremediable.....	196
3.5.	Tutela contra particulares.....	197
3.5.1.	Fundamento jurídico de la tutela contra particulares .....	199
3.5.2.	La prestación de un servicio público por particulares.....	199
3.5.3.	El estado de indefensión .....	199
3.5.4.	El interés colectivo .....	200

3.6.	Procedimiento de la acción de tutela .....	201
3.7.	Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional .....	203
3.7.1.	Las primeras experiencias.....	204
3.8.	Evaluación.....	206
3.9.	Vía de hecho.....	207
4.	LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO.....	208
4.1.	Noción.....	208
4.2.	Naturaleza.....	209
4.3.	Antecedentes.....	210
4.4.	Reglamentación.....	211
4.5.	La Ley 393 de 1997 ante la Corte Constitucional.....	213
5.	LAS ACCIONES POPULARES .....	214
5.1.	Noción.....	214
5.2.	Tratamiento constitucional.....	214
5.3.	El derecho comparado.....	215
5.4.	La ley regulatoria .....	216
6.	LA TEORÍA DEL NÚCLEO SUSTANCIAL DE LOS DERECHOS .....	218
7.	OTROS INSTRUMENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS.....	219
8.	EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS .....	220
9.	EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO .....	222
9.1.	La jurisprudencia sobre el Derecho Internacional Humanitario.....	223
10.	TRATADOS INTERNACIONALES SOBRE DERECHOS HUMANOS.....	225

## CAPÍTULO VIII

### Los deberes

1.	ASPECTOS GENERALES .....	227
2.	LA EXIGIBILIDAD DE LOS DEBERES.....	228
3.	EL CONCEPTO DE DEBER SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	229
4.	LA REGLAMENTACIÓN DE LOS DEBERES .....	230

CAPÍTULO IX  
**El territorio colombiano**

1.	DEFINICIÓN.....	231
2.	DELIMITACIÓN .....	231
3.	SUS ELEMENTOS .....	232
3.1.	El suelo .....	232
3.2.	El subsuelo .....	232
3.3.	El mar territorial.....	233
3.4.	La plataforma continental .....	233
3.5.	La zona económica .....	233
3.6.	El espacio aéreo .....	233
3.7.	La órbita geoestacionaria.....	234
3.8.	El espectro electromagnético.....	235
4.	EL DIFERENDO LIMÍTROFE CON NICARAGUA.....	236

CAPÍTULO X  
**Los habitantes del territorio colombiano**

1.	LOS HABITANTES NACIONALES.....	237
2.	LA DOBLE NACIONALIDAD .....	238
3.	LA CIUDADANÍA .....	238
4.	LOS HABITANTES EXTRANJEROS.....	239

CAPÍTULO XI  
**Estructura del Estado colombiano**

1.	DEFINICIÓN DE ESTADO .....	241
2.	LA ESTRUCTURA BÁSICA DEL ESTADO COLOMBIANO .....	242

CAPÍTULO XII  
**La rama legislativa**

1.	NOCIÓN.....	245
2.	INTEGRACIÓN .....	245

3.	CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA .....	246
3.1.	Reuniones .....	246
3.2.	Sede.....	247
4.	COMISIONES.....	247
5.	LAS FUNCIONES DEL CONGRESO .....	249
5.1.	La función constituyente.....	249
5.2.	La función legislativa .....	249
5.3.	La función contralora política .....	250
6.	LA COMISIÓN DE AFORADOS. ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2015 .....	252
7.	CLASIFICACIÓN DE LAS LEYES .....	254
7.1.	Leyes orgánicas .....	254
7.2.	Leyes estatutarias.....	256
7.2.1.	El control de constitucionalidad de una ley estatutaria ....	257
7.3.	Leyes marco .....	258
7.4.	Leyes ordinarias.....	258
7.5.	Leyes interpretativas .....	259
7.6.	Leyes de iniciativa popular.....	259
7.7.	Leyes de intervención económica .....	260
7.8.	Leyes aprobatorias de los planes nacionales de desarrollo.....	260
8.	PROCESO DE FORMACIÓN DE LAS LEYES .....	260
8.1.	Introducción.....	260
8.2.	Iniciativa parlamentaria y gubernamental .....	260
8.3.	Temas reservados a la iniciativa gubernamental .....	261
8.4.	Iniciativa ciudadana.....	261
8.5.	Iniciativa funcional .....	261
8.6.	Requisitos.....	262
8.7.	Unidad de materia.....	262
8.8.	Reconsideración de proyectos negados.....	262
8.9.	Lapso obligatorio.....	262
8.10.	Comisiones accidentales.....	263
8.11.	Continuidad de proyectos.....	263
8.12.	Solicitud de urgencia .....	263
8.13.	Prioridad a tratados sobre derechos .....	263

8.14.	Sanción presidencial.....	263
8.15.	Objeción presidencial.....	264
9.	EL NUEVO ESTATUTO DEL CONGRESISTA.....	264
9.1.	Inhabilidades.....	265
9.2.	Incompatibilidades.....	270
10.	MARCO DISCIPLINARIO DEL CONGRESISTA.....	271
10.1.	Derechos de los congresistas.....	271
10.2.	Deberes de los congresistas.....	272
10.3.	Faltas de los congresistas.....	272
10.4.	Sanciones.....	273
10.5.	Vigilancia administrativa.....	273
10.6.	Fuero para investigación y juzgamiento.....	273
11.	PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA.....	273
11.1.	Introducción.....	273
11.2.	Causales.....	274
11.3.	Competencia.....	275
11.4.	El procedimiento.....	277
11.5.	Alcances jurisprudenciales.....	277
11.5.1.	La solicitud de pérdida de investidura como práctica participativa responsable.....	277
11.5.2.	El Ministerio Público puede solicitar la pérdida de investidura.....	278
11.5.3.	El conflicto de intereses debe ser particular y concreto.....	278
11.5.4.	En relación con la inhabilidad derivada de la condena por pena privativa de la libertad.....	279
12.	INVIOLABILIDAD DEL VOTO DE LOS CONGRESISTAS.....	279
13.	LAS DEUDAS LEGISLATIVAS DEL CONGRESO EN MATERIA DE DERECHOS.....	280

### CAPÍTULO XIII

#### La rama ejecutiva

1.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.....	283
2.	ELECCIÓN Y PERÍODO.....	283

3.	LA SEGUNDA VUELTA.....	284
4.	EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL COLOMBIANO .....	284
5.	CLASIFICACIÓN DE SUS FUNCIONES.....	286
5.1.	Jefe de Estado.....	286
5.2.	Jefe de Gobierno .....	287
5.3.	Suprema autoridad administrativa .....	287
6.	LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA .....	288
7.	LA RESPONSABILIDAD PRESIDENCIAL .....	289
8.	EL VICEPRESIDENTE.....	290
9.	LOS MINISTROS .....	291
9.1.	Noción.....	291
9.2.	Funciones.....	291
9.3.	La interacción Congreso-ministros del despacho.....	292
10.	LOS DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	293
10.1.	Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos .....	293
10.2.	Funciones.....	294
11.	LAS SUPERINTENDENCIAS .....	294
11.1.	Definición .....	295
11.2.	Creación.....	295
11.3.	Características .....	295
11.4.	Clasificación.....	295
12.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	296
12.1.	Unidades administrativas especiales.....	296
12.2.	Los establecimientos públicos.....	296
12.2.1.	Definición .....	296
12.2.2.	Creación .....	297
12.2.3.	Finalidad .....	297
12.2.4.	Derecho aplicable.....	297
12.2.5.	Atributos .....	297
12.2.6.	La personería jurídica .....	297
12.2.7.	La autonomía administrativa .....	298
12.2.8.	Patrimonio propio o capital independiente .....	298

12.3.	Empresas sociales del Estado .....	299
12.4.	Las empresas industriales y comerciales del Estado .....	299
12.4.1.	Definición .....	299
12.5.	Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios .....	299
12.6.	Las sociedades de economía mixta .....	300
12.6.1.	Definiciones legales.....	300
12.7.	Desarrollo por parte del derecho administrativo.....	300
13.	LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS .....	300
13.1.	Igualdad .....	300
13.2.	Moralidad.....	301
13.3.	Eficacia.....	301
13.4.	Economía .....	301
13.5.	Celeridad.....	301
13.6.	Imparcialidad.....	301
13.7.	Publicidad .....	301
13.8.	Coordinación .....	302
13.9.	Control.....	302
13.10.	Delegación.....	302
14.	LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	302
14.1.	La carrera administrativa.....	303
14.2.	Retiro del servicio.....	303
15.	PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	304
15.1.	De nepotismo.....	304
15.2.	De contratación.....	304
15.3.	De ejercicio simultáneo de empleos públicos .....	304
16.	EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 EN LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	304
16.1.	Aspectos que no tuvieron variación .....	304
16.2.	Las variaciones relativas.....	305
16.3.	Los grandes cambios .....	305
16.3.1.	Acápito especial .....	305
16.3.2.	El servidor público.....	305

16.3.3. Régimen salarial .....	305
16.3.4. Estructuras administrativas .....	306
16.3.5. Las incompatibilidades .....	307
16.3.6. La intervención en política .....	307
16.3.7. Derecho laboral colectivo .....	307
17. LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL .....	308

## CAPÍTULO XIV

### La rama judicial

1. FUNCIÓN DE LA RAMA JUDICIAL .....	309
2. FUENTES DEL DERECHO EN COLOMBIA .....	309
3. LA PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL .....	312
4. INSTITUCIONES .....	312
5. INTEGRACIÓN Y CALIDADES DE LA CÚPULA .....	313
6. LA JURISDICCIÓN ORDINARIA .....	314
7. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	314
7.1. Importancia .....	314
7.2. Objeto y principios .....	315
7.3. Antecedentes del Consejo de Estado .....	316
7.4. Organización del Consejo de Estado .....	317
7.4.1. Sala Plena .....	317
7.4.2. Sala de lo Contencioso Administrativo .....	318
7.4.3. Sala de Consulta y Servicio Civil .....	321
7.5. Tribunales administrativos .....	322
7.6. Juzgados administrativos .....	322
8. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL .....	323
8.1. Objeto .....	323
8.2. Evolución .....	323
8.3. Modelos .....	323
8.4. Integración .....	324
8.5. Funciones de la Corte Constitucional .....	324

9.	LAS OTRAS JURISDICCIONES .....	325
9.1.	Jurisdicción indígena.....	325
9.2.	Jurisdicción de los jueces de paz .....	325
9.3.	Jurisdicción militar .....	326
10.	LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	326
10.1.	Las razones de su creación .....	326
10.2.	Funciones del Fiscal General .....	328
10.3.	El Acto Legislativo 6º de 2011 .....	329
10.4.	Su estatuto orgánico .....	329
10.4.1.	Definición .....	329
10.4.2.	Elección y calidades del Fiscal.....	329
10.5.	Funciones de la Fiscalía .....	329
10.6.	Principios de la actuación.....	331
10.7.	Relaciones con los poderes públicos.....	331
10.8.	La reforma a la Fiscalía General de la Nación .....	332
11.	CONSEJO DE GOBIERNO JUDICIAL Y GERENCIA DE LA RAMA JUDICIAL .....	333

## CAPÍTULO XV

### Los organismos de control

1.	LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN.....	337
1.1.	Definición .....	337
1.2.	La importancia de la misión de la Procuraduría.....	337
1.3.	Extensión del control en materia de función disciplinaria .....	338
1.4.	Procurador General de la Nación .....	339
1.5.	La jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre las atribuciones del Procurador.....	340
2.	LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO .....	340
2.1.	Las recientes reformas a la Defensoría del Pueblo.....	341
2.1.1.	La reforma legal a la Defensoría del Pueblo .....	341
2.1.2.	La reforma constitucional .....	342
3.	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	342
3.1.	El control fiscal.....	343

3.2.	Carácter de la Contraloría.....	343
3.3.	El Contralor General de la República.....	344
3.3.1.	Elección y período.....	344
3.3.2.	Atribuciones.....	344
4.	LA VEDURÍA DEL TESORO.....	346

## CAPÍTULO XVI

### La organización electoral

1.	LAS ELECCIONES.....	349
2.	PRINCIPIOS DEL SISTEMA ELECTORAL.....	351
3.	LOS RASGOS DEL SISTEMA ELECTORAL.....	351
4.	EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL.....	354
5.	EL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL.....	355
5.1.	Delegados.....	357
5.2.	Registradores distritales.....	357
5.3.	Registradores municipales.....	357
5.4.	Acto Legislativo 2º de 2015.....	358

## CAPÍTULO XVII

### La organización territorial a partir de la Carta Política de 1991

1.	LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL EN LA CARTA DE 1991.....	359
2.	LA ACENTUACIÓN DEL PROCESO DESCENTRALISTA.....	359
3.	LOS PRINCIPIOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL.....	359
4.	LA DIVISIÓN DEL TERRITORIO.....	361
5.	LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL.....	362
5.1.	Definición de departamento.....	362
5.2.	Creación de nuevos departamentos.....	362
5.2.1.	Competencia.....	362
5.2.2.	Requisitos.....	362

5.3.	Autonomía de la gestión departamental.....	362
5.3.1.	Consagración constitucional.....	362
5.3.2.	Elementos de la autonomía departamental.....	363
5.4.	Las Asambleas.....	363
5.4.1.	Previsión constitucional.....	363
5.4.2.	Sesiones y duración.....	364
5.4.3.	Integración.....	364
5.4.4.	Atribuciones de las Asambleas.....	364
5.5.	El gobernador.....	365
5.5.1.	Carácter.....	365
5.5.2.	Atribuciones.....	366
5.6.	Las regiones.....	367
6.	LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....	368
6.1.	Su importancia para la democracia.....	368
6.2.	El municipio.....	369
6.3.	Creación de municipios.....	370
6.4.	El Concejo municipal.....	371
6.4.1.	Definición.....	371
6.4.2.	Integración.....	371
6.4.3.	Calidades.....	372
6.4.4.	Naturaleza.....	372
6.4.5.	Período.....	372
6.4.6.	Atribuciones.....	372
6.5.	El alcalde popular.....	373
6.5.1.	Definición.....	373
6.5.2.	Elección.....	373
6.5.3.	Calidades.....	374
6.5.4.	Carácter.....	374
6.5.5.	Atribuciones.....	374
6.6.	El personero municipal.....	375
6.6.1.	Antecedentes.....	375
6.6.2.	Elección.....	376
6.6.3.	Funciones del personero.....	376

7.	OTRAS INSTITUCIONES PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL .....	376
8.	NUEVO CÓDIGO DE RÉGIMEN MUNICIPAL.....	376
9.	MODIFICACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS.....	377
10.	EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ.....	378
10.1.	El Concejo Distrital.....	378
10.2.	El Alcalde Mayor .....	379
10.2.1.	Gobierno Distrital .....	380
10.2.2.	Estructura .....	380
11.	LA IMPORTANCIA DE LA LEY 1454 DE 2011 .....	381

## CAPÍTULO XVIII

### Los estados de excepción

1.	ANTECEDENTES .....	383
1.1.	Las características de las normas de excepción.....	383
1.2.	El estado de conmoción .....	384
1.3.	La guerra exterior .....	385
1.4.	La emergencia económica, social o ecológica .....	385
2.	EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN.....	386
2.1.	El Estado de derecho y los estados de excepción .....	386
2.2.	Proporcionalidad de las medidas tomadas durante los estados de excepción con la gravedad de los hechos .....	387
2.3.	Limitación o restricción de derechos durante los estados de excepción.....	388
2.4.	Derecho Internacional y estados de excepción .....	388
3.	LA JURISPRUDENCIA .....	389
4.	LOS DERECHOS HUMANOS Y LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN .....	389
5.	REGULACIÓN LEGAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN .....	392
6.	CONTROL POLÍTICO Y ESTADOS DE EXCEPCIÓN .....	394
7.	LOS DECRETOS LEGISLATIVOS .....	395
8.	EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA ECONÓMICA .....	395
9.	EL CONTROL JURÍDICO EN LA EMERGENCIA SOCIAL .....	398

## CAPÍTULO XIX

**Las relaciones internacionales**

1.	GENERALIDADES.....	399
2.	REGULACIÓN CONSTITUCIONAL .....	399
2.1.	Principios .....	399
2.2.	Competencia .....	399
2.3.	Control.....	400
3.	LAS RELACIONES ESTADO E IGLESIA.....	400
3.1.	El cambio constitucional.....	400
3.2.	El concordato .....	401
4.	LOS TRATADOS PÚBLICOS Y SU CONTROL.....	402
4.1.	Definición de tratado.....	402
4.2.	Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados.....	402
4.2.1.	Exclusión del control .....	402
4.2.2.	Control antes de la finalización del trámite .....	403
4.2.3.	Tesis de la prevalencia del derecho interno.....	403
4.2.4.	Control por vicios de trámite .....	403
4.2.5.	Nueva tesis de incompetencia .....	404
4.3.	El control de los tratados en la Constitución de 1991 .....	405
4.4.	Resumen de la historia constitucional en materia de tratados .....	405

## CAPÍTULO XX

**La fuerza pública**

1.	DEFINICIÓN.....	407
2.	TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL .....	407
3.	DIFERENCIAS ENTRE LAS FUERZAS MILITARES Y LA POLICÍA NACIONAL .....	408
4.	RESTRICCIÓN A DERECHOS DE LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA.....	409
5.	PROHIBICIÓN DE ASIGNAR FUNCIONES DE POLICÍA JUDICIAL A LOS MILITARES .....	410
6.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL A LA JUSTICIA CASTRENSE .....	410

## CAPÍTULO XXI

**La economía y la hacienda pública**

1.	LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES .....	413
2.	LA PLANEACIÓN .....	415
3.	EL PROCESO DE FORMACIÓN DEL PLAN .....	415
4.	EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE PLANEACIÓN .....	416
5.	LA BANCA CENTRAL .....	416
6.	LOS PRINCIPIOS TRIBUTARIOS .....	416
7.	LOS RECURSOS PARAFISCALES .....	417
	7.1. Antecedentes .....	417
	7.2. Efectos de la parafiscalidad .....	419
8.	LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE RENTAS NACIONALES DE DESTINACIÓN ESPECÍFICA .....	419
9.	LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA .....	421
10.	LA LIBRE EMPRESA .....	423
11.	LAS ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO .....	424
12.	LOS TEMAS ECONÓMICOS INSCRITOS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	425
13.	LA NUEVA REGULACIÓN DE LA EXPROPIACIÓN .....	428
14.	LA SOSTENIBILIDAD FISCAL .....	429
15.	MODIFICACIONES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS .....	429

## CAPÍTULO XXII

**El proceso contencioso constitucional**

1.	NOCIÓN .....	431
2.	DEMANDA .....	432
3.	LA PROPOSICIÓN JURÍDICA COMPLETA .....	432
4.	TRÁMITE DE LA DEMANDA .....	432
5.	TÉRMINO PROBATORIO .....	433
6.	CONCEPTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN .....	433
7.	SENTENCIA .....	434

8.	EFFECTOS DE LA SENTENCIA DE INEXEQUIBILIDAD .....	434
8.1.	Regulación constitucional .....	434
8.2.	Señalamiento de los efectos de los fallos.....	435
8.3.	Cosa juzgada en materia constitucional .....	437
9.	LA CONSTITUCIÓN NO ES DEMANDABLE .....	440
10.	CLASES DE SENTENCIAS.....	441
11.	LOS REQUISITOS DE LA TUTELA CONTRA SENTENCIAS.....	442
11.1.	Requisitos de orden general .....	442
11.2.	Los requisitos especiales de procedibilidad .....	442



### CAPÍTULO XXIII

#### Las reformas a la Constitución de 1991

1.	EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO.....	445
2.	LOS INSTRUMENTOS DE CAMBIO.....	445
2.1.	Acto Legislativo .....	445
2.1.1.	Definición .....	445
2.1.2.	Proposición .....	445
2.1.3.	Trámite.....	446
2.2.	Asamblea Constituyente .....	446
2.3.	Referendo.....	446
3.	ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE EL SIGLO XX.....	447
3.1.	Actos Legislativos de 1993 .....	447
3.2.	Actos Legislativos de 1995 .....	448
3.3.	Actos Legislativos de 1996 .....	448
3.4.	Actos Legislativos de 1997 .....	448
3.5.	Actos Legislativos de 1999 .....	449
4.	ACTOS LEGISLATIVOS APROBADOS DURANTE LA PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XXI .....	449
4.1.	Actos Legislativos de 2000.....	449
4.2.	Actos Legislativos de 2001 .....	449
4.3.	Actos Legislativos de 2002 .....	450
4.4.	Actos Legislativos de 2003 .....	453

4.5.	Actos Legislativos de 2004.....	464
4.6.	Actos Legislativos de 2005.....	486
4.7.	Actos Legislativos de 2007.....	487
4.8.	Actos Legislativos de 2008.....	488
4.9.	Actos Legislativos de 2009.....	489
4.10.	La convocatoria a un referendo reeleccionista y su inconstitucionalidad.....	491
5.	ACTOS LEGISLATIVOS DE LA SEGUNDA DÉCADA DEL SIGLO XXI.....	493
5.1.	Actos Legislativos de 2011.....	493
5.2.	La fallida reforma a la justicia.....	511
5.2.1.	Antecedentes remotos.....	511
5.2.2.	Antecedentes próximos.....	512
5.2.3.	Temática de la reforma.....	512
5.2.4.	Opciones para frenar la reforma.....	514
5.2.5.	Lecciones aprendidas.....	514
5.3.	Actos Legislativos de 2012.....	515
5.3.1.	Acto Legislativo 1 de 2012.....	515
5.3.2.	Acto Legislativo 2 de 2012 y su inexequibilidad.....	517
5.4.	Actos Legislativos de 2013.....	518
5.4.1.	Acto Legislativo 1 de 2013.....	518
5.5.	Actos Legislativos de 2015.....	519
5.5.1.	Acto Legislativo 1 de 2015.....	519
5.5.2.	Acto Legislativo 2 de 2015.....	519
6.	CUADRO RESUMEN DE LAS MODIFICACIONES A LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	520

CAPÍTULO XXIV

**La reforma al equilibrio de poderes y reajuste institucional.  
Acto Legislativo 2 de julio de 2015**

1.	EL EQUILIBRIO DE PODERES EN LA TEORÍA CONSTITUCIONAL.....	523
2.	LOS MECANISMOS PARA EL CAMBIO INSTITUCIONALIZADO.....	525
3.	EL TÍTULO DE LA REFORMA.....	527
4.	LA CURUL PARA CANDIDATOS PERDEDORES.....	527

5.	LA CURUL PARA LOS RAIZALES .....	528
6.	LA EXTENSIÓN DE LA SILLA VACÍA Y RÉGIMEN DE REEMPLAZOS .....	529
7.	LIMITACIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	531
8.	PROHIBICIÓN DE REELECCIONES.....	532
8.1.	La prohibición de la reelección presidencial .....	532
8.2.	La prohibición de otras reelecciones.....	534
9.	COMISIÓN DE AFORADOS.....	534
9.1.	Razones para la modificación constitucional en la materia .....	534
9.2.	Concepto de funcionarios aforados.....	535
9.3.	La comisión de aforados.....	535
10.	LA SUPUESTA TERMINACIÓN DE LA PUERTA GIRATORIA.....	537
11.	REFORMA AL SISTEMA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL.....	538
11.1.	Régimen anterior sobre gobierno y gestión de la rama judicial.....	538
11.2.	Argumentos expuestos en el trámite legislativo.....	538
11.3.	El nuevo texto constitucional .....	540
11.4.	Apreciaciones.....	542
12.	LA REGULACIÓN Y DESARROLLO MEDIANTE LEY ESTATUTARIA .....	543
13.	EL GOBIERNO Y LA GESTIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN EL DERECHO COMPARADO .....	544
14.	RÉGIMEN DEL ACCESO A LAS MAGISTRATURAS DE LAS ALTAS CORTES .....	545
14.1.	Trayectoria histórica.....	545
14.2.	La reforma contenida en el Acto Legislativo 2º de 2015.....	546
14.3.	Requisitos para ser magistrado .....	547
15.	LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL.....	547
15.1.	Antecedentes.....	547
15.2.	La vigilancia de la disciplina de los funcionarios judiciales .....	547
15.3.	El nuevo texto constitucional .....	548
16.	ELECCIÓN DE CONTRALORES.....	549
16.1.	Antecedentes.....	549

16.2. Diagnóstico .....	549
16.3. El procedimiento para la elección de contralor .....	551
17. AUTONOMÍA PARA LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO .....	551
18. NUEVAS REGULACIONES SOBRE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS.....	552

## CAPÍTULO XXV

### **Modificaciones constitucionales y desarrollos estatutarios para consolidar el proceso de paz**

1. CONTEXTO SOCIOLOGICO .....	557
2. ACTO LEGISLATIVO PARA LOS DESARROLLOS NORMATIVOS NECESARIOS PARA FACILITAR Y ASEGURAR LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO .....	558
2.1. Las razones para esta reforma.....	558
2.2. Contenido de la reforma.....	559
3. LEY ESTATUTARIA REGULATORIA DEL PLEBISCITO PARA LA REFRENDACIÓN DEL ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO.....	562
3.1. Contenido de la ley .....	562
3.2. Comentarios.....	564
BIBLIOGRAFÍA.....	567